

# 夏河县曲奥乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

【公示版】

曲奥乡人民政府  
夏河县自然资源局  
2024年08月

# 目 录

## CONTENTS

- 01 落实州县战略，确定曲奥目标战略定位
- 02 强化底线管控，构建国土空间总体格局
- 03 筑牢生态屏障，加强全域生态整治修复
- 04 保障农牧空间，促进乡村振兴持续发展
- 05 统筹乡村布局，推动乡域乡村合理发展
- 06 完善支撑体系，打造安全韧性美好人居
- 07 完善功能布局，建设品质乡政府驻地
- 08 传承历史文化，塑造藏乡特色风貌景观
- 09 强化规划传导，保障规划有效落地实施

# 前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，科学有序推进曲奥乡国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，依据《夏河县国土空间总体规划(2021-2035年)》，特编制《夏河县曲奥乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对县级国土空间总体规划的细化落实，是对乡域国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是乡域绿色高质量发展的空间蓝图，是实施国土空间规划、开展各类国土空间开发保护建设活动的行动纲领。规划范围内，各类规划建设管理活动，均应符合本规划。





# 规划范围和期限

## 规划范围

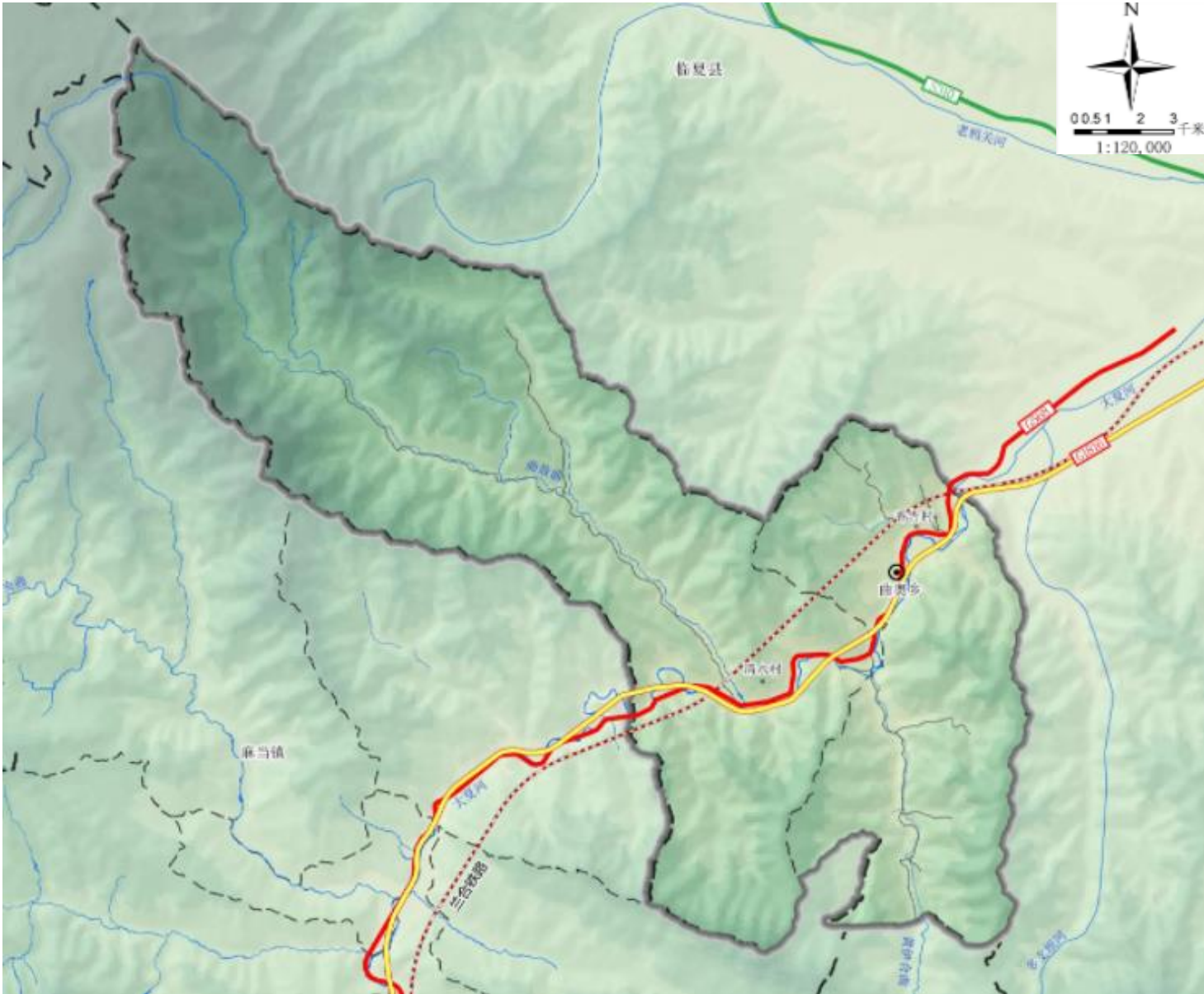
规划范围为曲奥乡行政辖区，分为乡域和乡政府驻地两个层次。其中，乡域范围为曲奥乡行政辖区范围，包括清水村、香告村 2 个行政村，总面积约 20484.06 公顷。

乡政府驻地位于香告行政村中桦林自然村。

## 规划期限

规划期限为2021年至2035年。

近期：2021-2025年， 远期：2026-2035年。





# 01

## 落实州县战略，确定曲奥目标战略定位

---

- 发展目标
- 发展定位



# 1.1发展目标

## ● 近期目标：2021-2025年

优化国土空间开发保护格局，初步形成主体功能约束有效、科学适度的国土空间总体格局；国土生态空间得到有效保护和系统修复，生态保护红线得到严格落实；国土安全韧性增强，基础设施得到有效完善提升；国土空间利用更加高效；历史文化空间得到有效保护和传承，民俗及非物质文化遗产开展的场所得保障。

## ● 中远期目标：2026-2035 年

国土空间开发保护格局更趋合理，保护修复取得重大进展，乡域更加安全健康，富有活力，国土空间利用效率、竞争能力、开放水平和持续发展能力大幅提升，长治久安和高质量发展的国土空间基础更加稳固，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。



## 1.2发展定位

总体定位

**夏河县景区型先行示范乡**

乡镇性质与核心功能定位

**夏河县农林牧复合发展型乡**

**甘南北部门户第一乡**







# 02

## 强化底线管控，构建国土空间总体格局

---

- 三线落实与管控
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区



# 2.1三线落实与管控

落实县级永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界划定成果，严守生态保护红线、严保永久基本农田，筑牢黄河上游生态安全屏障，形成国土空间开发保护本底，全乡不涉及城镇开发边界。



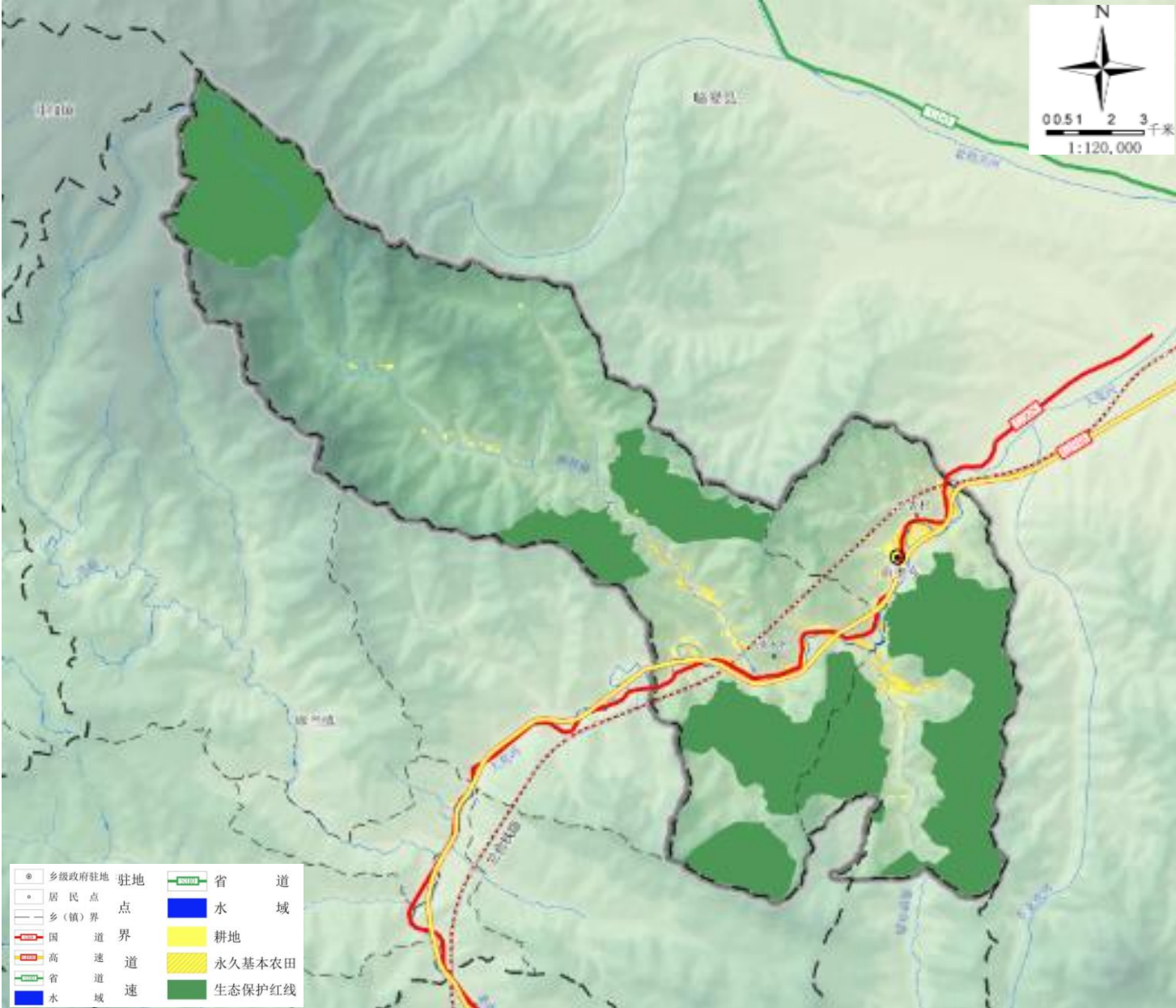
187.76ha—  
粮食安全底线

永久基本农田



6616.67ha—  
生态安全的底线

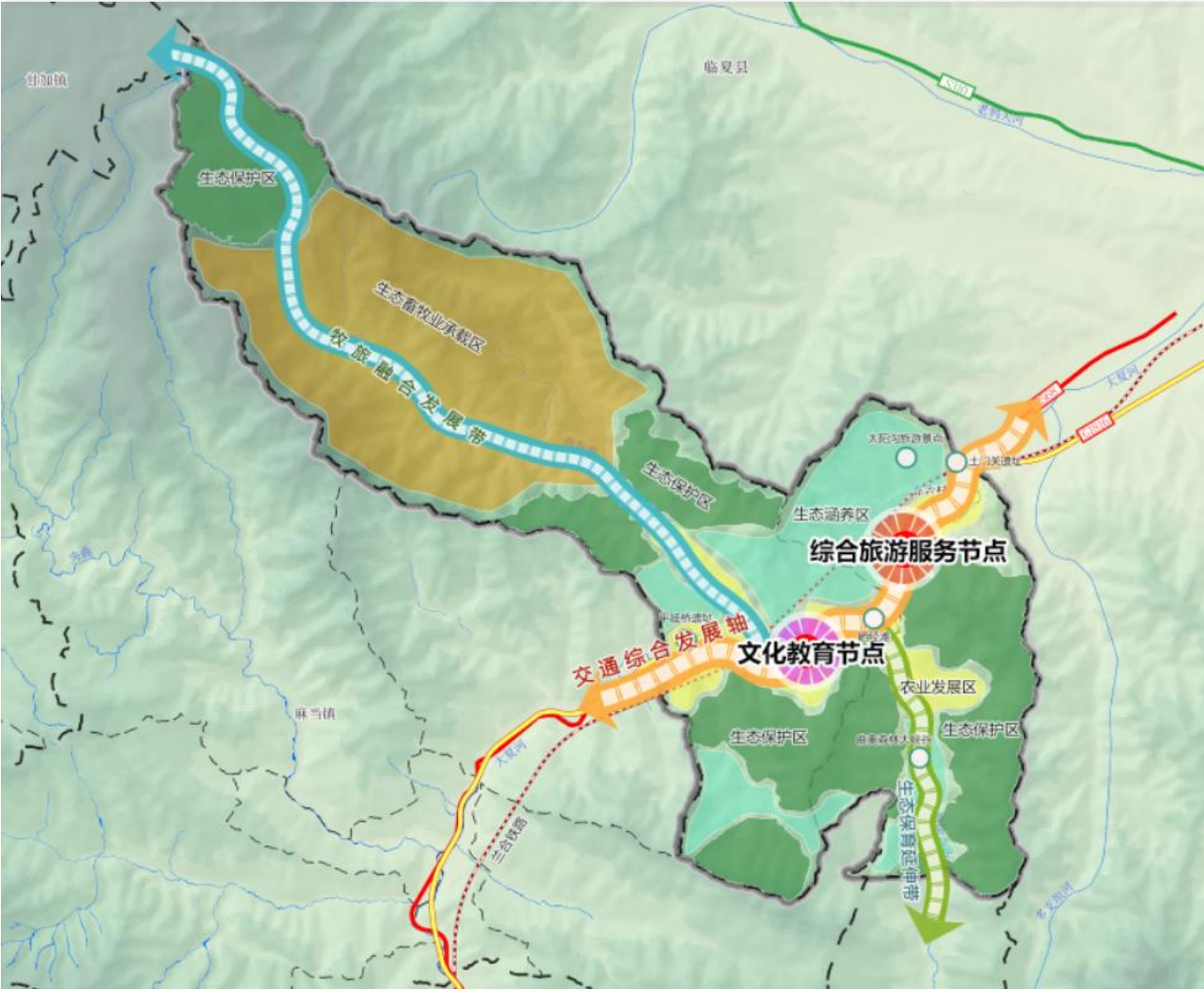
生态保护红线



# 2.2国土空间总体格局

## “一轴、两带、两节点、四片区” 全域国土空间开发保护格局

|     |                                              |
|-----|----------------------------------------------|
| 一轴  | 以 G568 及 G1816 乌玛高速为依托，形成交通综合发展轴。            |
| 两带  | 牧旅融合发展带、生态保育延伸带                              |
| 两节点 | 以曲奥乡政府驻地为核心形成的乡域综合旅游服务节点，以清水村中小学为核心形成文化教育节点。 |
| 四区  | 生态保护区、农业发展区、生态涵养区、生态畜牧业承载区。                  |





## 2.3国土空间规划分区



### • 生态保护区

规划生态保护区面积 6616.67 公顷，占乡域国土总面积的 32.30%，全域均有分布。



### • 生态控制区

规划生态控制区面积 144.23 公顷，占全域面积的 0.70%，主要分布在乡域内河道水面等区域。



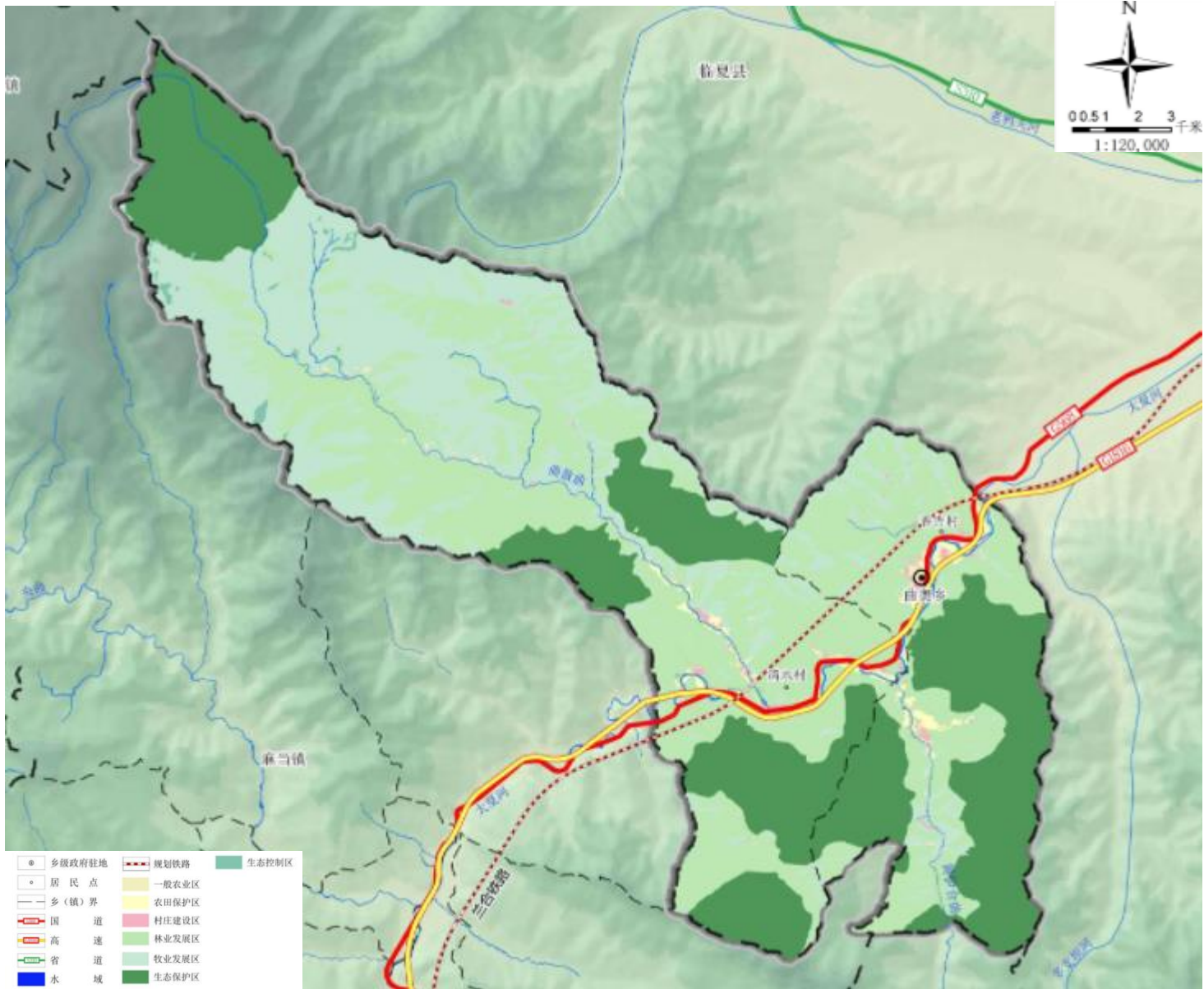
### • 农田保护区

规划农田保护区面积 185.87 公顷，占全域面积的 0.91%，集中分布于大夏河两岸。



### • 乡村发展区

规划乡村发展区面积 13537.15 公顷，占全域面积的 66.08%。







# 03

## 筑牢生态屏障，加强全域生态整治修复

---

- 构建生态保护格局
- 加强各类自然资源保护
- 系统推进全域生态修复



## 3.1生态保护格局

构建“一带、两廊、一屏、两区”的生态保护格局

一带

大夏河生态与水土流失治理带

两廊

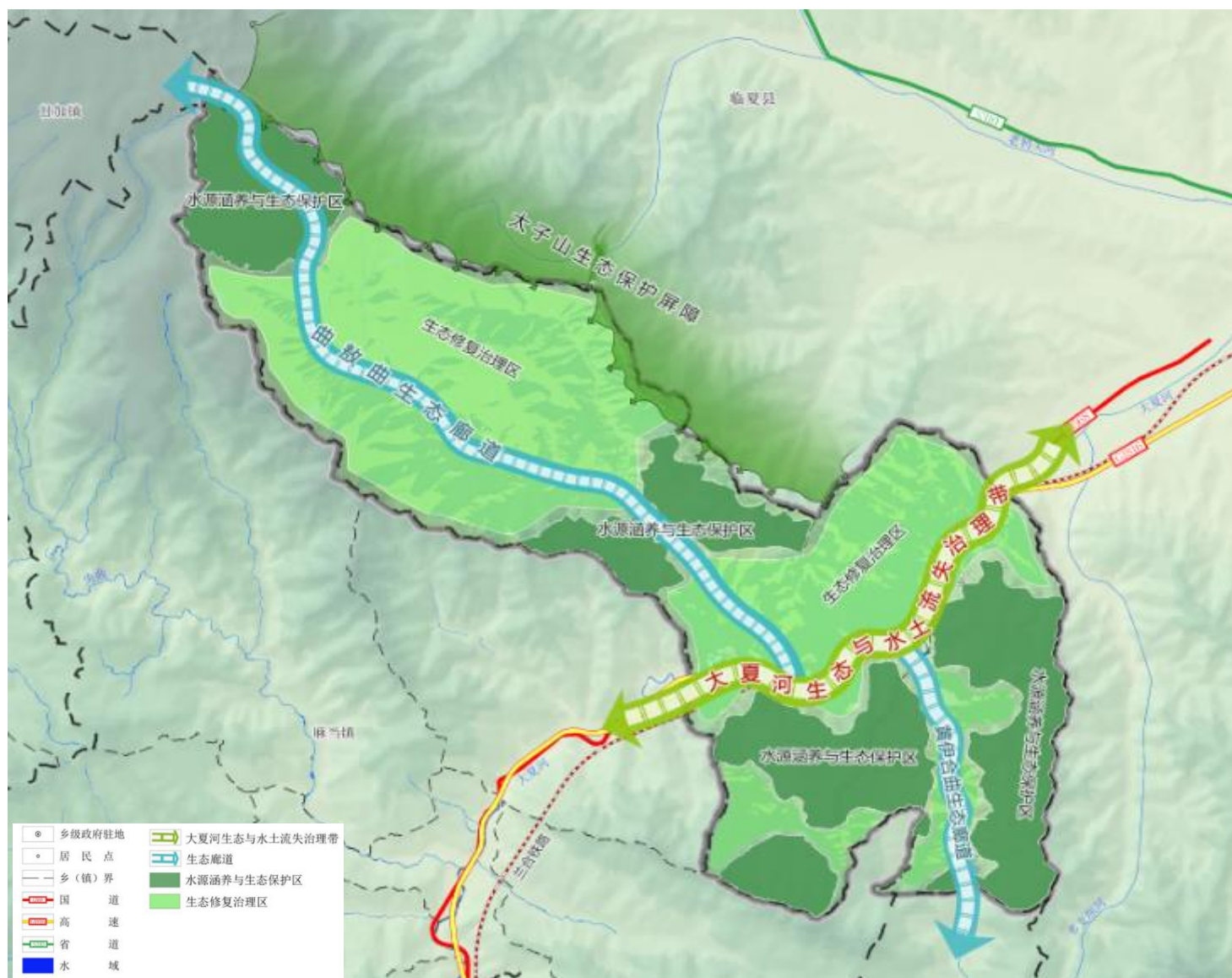
以过境曲敖曲和黄伊合曲形成的两条生态廊道

一屏

太子山生态保护屏障

两区

水源涵养生态保护区和生态修复治理区



## 3.2加强各类自然资源保护

### 水资源保护与利用



➤严格控制影响水功能区管理目标的新增取用水行为，禁止新增、扩建入河排污口。同时以保障饮用水安全为核心，加强曲奥乡节干沟水源地保护区规范化建设，加强供水厂、供水管网建设和提质改造。

### 林地资源保护与利用



➤林地资源以保护维护为主，落实上位规划确定的造林绿化空间，注重水源涵养和防风固沙等生态功能提升，通过天然林、公益林地保护，推进森林的提质增效。除国家重大项目外的其他能源类、经营类、旅游类、林下经济或森林康养等项目用地，用地规模应合理适度，并依法依规办理用地手续。

### 草地资源保护与利用



➤强化草场治理，通过培育优良牧草品种与牲畜品种，维护区域生物多样性，通过禁牧休牧、补植草籽、围栏封育、灌溉抚育等措施提升草场植被盖度，与草场连片度与品质。同时积极执行草畜平衡制度，有效遏制超载过牧现象，合理利用草原，缓解草畜矛盾，实现草原永续利用。

### 湿地资源保护与利用



➤在湿地范围内从事旅游、种植、畜牧、等利用活动，应当避免改变湿地的自然状况，并采取措施减轻对湿地生态功能的不利影响。采取定向扶持、产业转移、吸引社会资金、社区共建等方式，推动湿地周边地区绿色发展，促进经济发展与湿地保护相协调。



### 3.3系统推进全域生态修复

#### 生态修复目标

生态保护红线区域得到高质量保护落实；草场退化得到全面遏制；森林生态系统质量得到极大提升；河流源头湿地的水源涵养补给功能得到全面提升。

#### 主要任务

- 加强自然保护区生态保护修复
- 持续推进国土绿化与草原综合治理
- 深入流域综合治理与矿山生态修复

#### 加强自然保护区生态保护

甘南高原高寒草甸水源涵养区域以自然恢复为主，管控人为活动，对有退化风险的区域及时采取草原禁牧、退牧还草、补播改良等措施人工措施进行修复，保护湿地草原的水源涵养补给生态功能。

#### 森林（草原）生态修复

结合天然林和生态公益林保护恢复工程，实施国土绿化行动。强天然草原的保护利用，落实草原禁牧、退牧还草和草畜平衡制度，合理利用草地资源。重点推进夏河县天然林保护修复工程（曲奥乡）等项目。

#### 水环境和水生态修复

强化曲奥乡节干沟水源地保护区保护，采取河岸防护绿带建设、河流水质污染防治与河道生态修复等方式，重点推进大夏河流域水系的保护修复。

#### 矿山生态修复

开展历史遗留矿山修复治理和绿色矿山建设，全面改善矿山地质生态环境。重点推进奥林场后山历史遗留采石点生态修复工程、奥林场后山体滑坡及村民历史遗留采石点。



# 04

## 保障农牧空间，促进乡村振兴持续发展

---

- 优化农牧业生产空间布局
- 构建农牧旅融合发展格局
- 旅游产业发展引导



# 4.1 优化农牧业生产空间布局

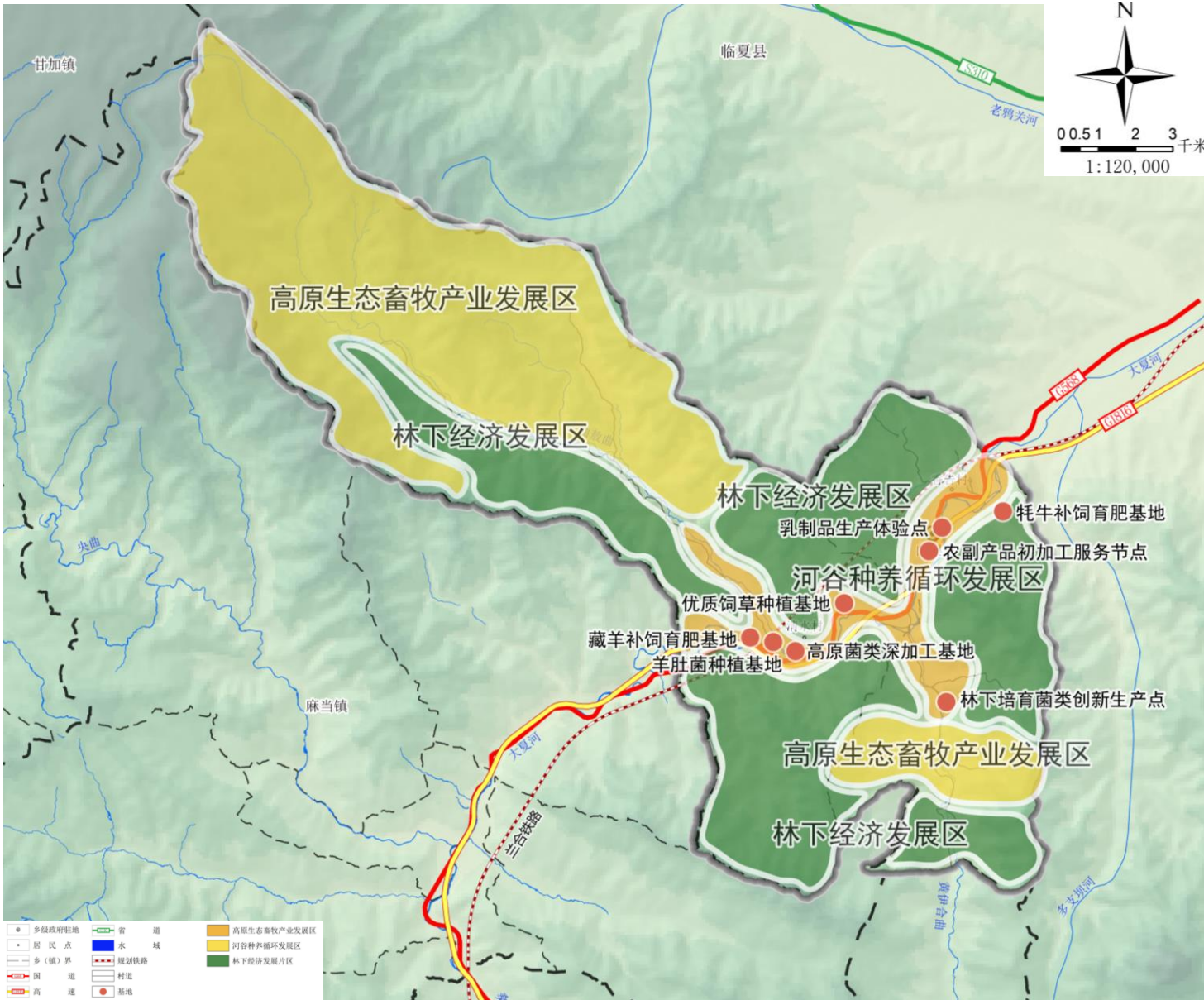
## 构建“三区、多基地”农牧业发展格局

### 三区

高原生态畜牧产业发展区、  
河谷种养循环发展区、  
和林下经济发展片区、

### 多基地

羊肚菌种植基地、高原菌类深加工基地、优质饲草种植基地、牦牛补饲育肥基地、  
藏羊补饲育肥基地、农副产品初加工服务节点、乳制品生产体验点、林下培育菌类  
创新生产点。



# 4.2构建农牧旅融合发展格局

## 构建“一核、三心、三轴、多节点”的农旅融合发展格局

### 一核：

乡域产业综合发展核

### 三心：

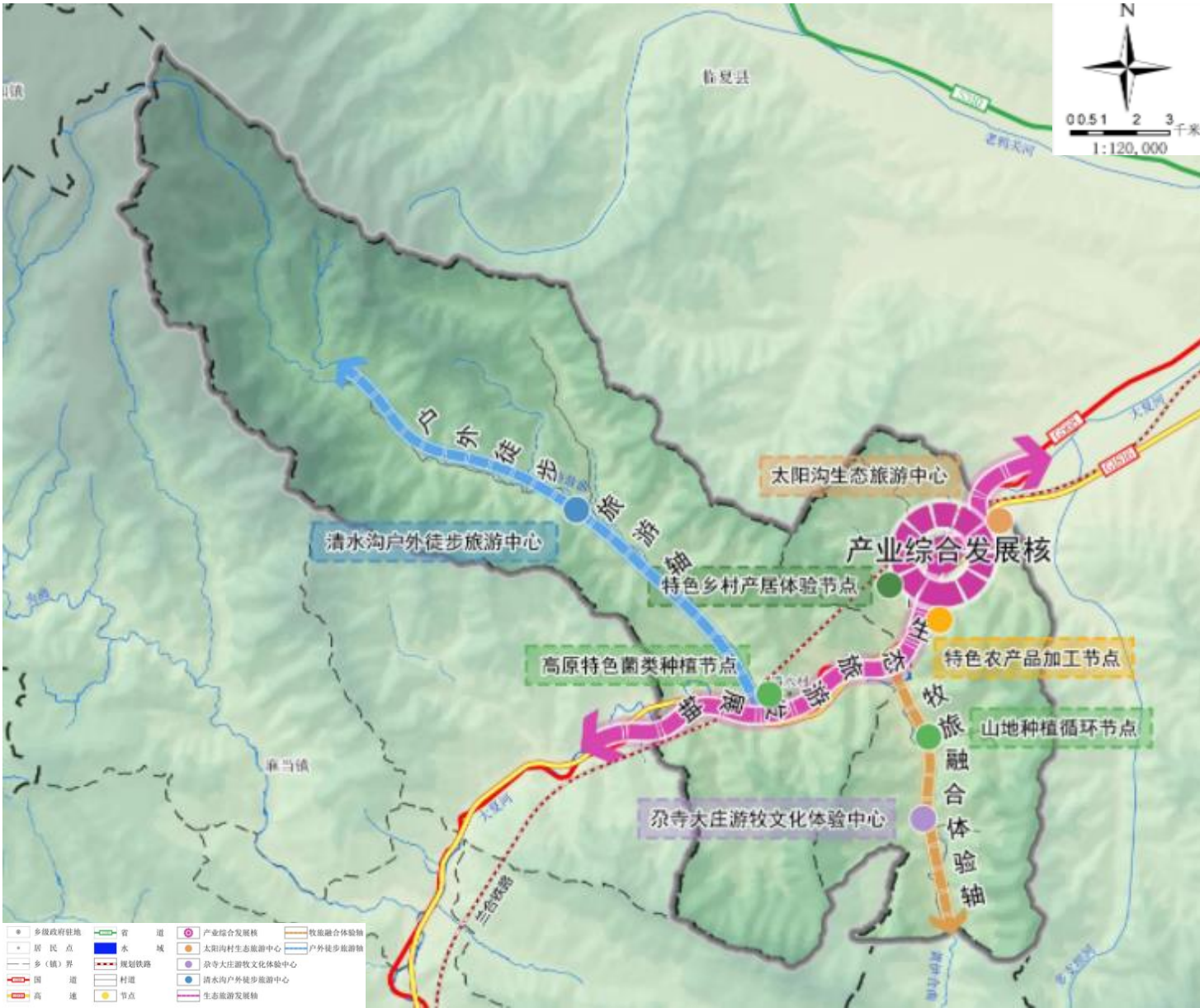
太阳沟村生态旅游中心  
尕寺大庄游牧文化体验中心  
清水沟户外徒步旅游中心

### 三轴：

生态旅游发展轴线  
牧旅融合体验轴  
户外徒步旅游轴线

### 多节点：

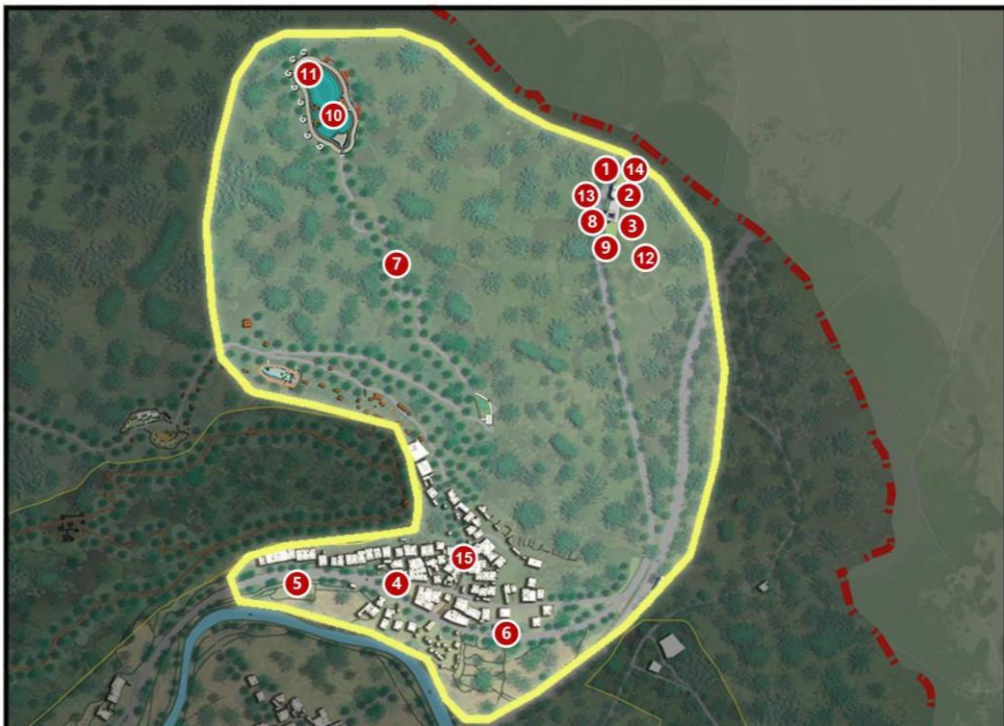
特色农产品加工节点；特色乡村产居体验节点；山地种养循环节点；高原特色菌类种植节点





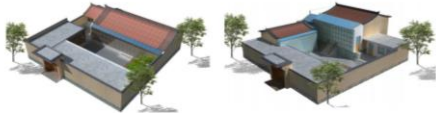
# 4.3旅游产业发展引导

太阳沟旅游景点引导图



## 1、建筑风貌引导

### ■ 民居建筑



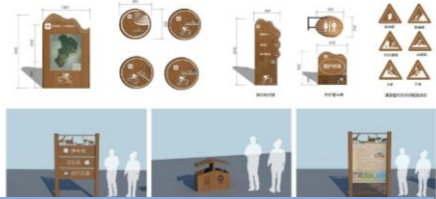
### ■ 民宿建筑



## 2、公共空间风貌引导



## 3、环境小品风貌引导



前滩旅游景点引导图



### ■ 民宿建筑



## 2、公共空间风貌引导



## 3、环境小品风貌引导







# 05

## 统筹乡村布局，推动乡域乡村合理发展

---

- 统筹优化乡村空间布局
- 构建乡域乡村发展格局



# 5.1 统筹优化乡村空间布局

## ■ 乡域、乡村人口规模

2025年



乡域常住人口：0.33万人

香告村 0.22万人  
清水村 0.11 万人

2035年



乡域常住人口：0.36万人

香告村 0.24万人  
清水村 0.12 万人

## ■ 村庄分类引导

1个

集聚提升类

清水村

1个

特色保护类

香告村

## ■ 乡村规模等级结构

➤ 构建“乡政府驻地—中心村”规模等级

| 村庄等级  | 数量 | 主要构成 |
|-------|----|------|
| 乡政府驻地 | 1  | 香告村  |
| 中心村   | 1  | 清水村  |

## ■ 乡村职能定位

➤ 形成旅游服务型、畜牧发展型两种职能类型

| 职能类型  | 主要构成 |
|-------|------|
| 旅游服务型 | 香告村  |
| 畜牧发展型 | 清水村  |



## 5.2构建乡域乡村发展格局

形成“一心一轴三区多点”的乡域乡村发展格局

### 一心

指乡政府驻地综合服务中心

### 一轴

以 G568 和乌玛高速为依托，  
形成乡村综合交通联系发展轴

### 三片区

农旅融合发展片区  
高原畜牧业发展片区  
生态经济发展片区

### 多点

以香告村和清水村为依托形成  
种植业、养殖业、  
生态文化旅游服务节点







# 06

## 完善支撑体系，打造安全韧性美好人居

---

- 乡域综合交通体系规划
- 乡域公共服务体系规划
- 乡域基础设施规划



# 6.1 乡域综合交通体系规划

## 构建层次分明的公路体系

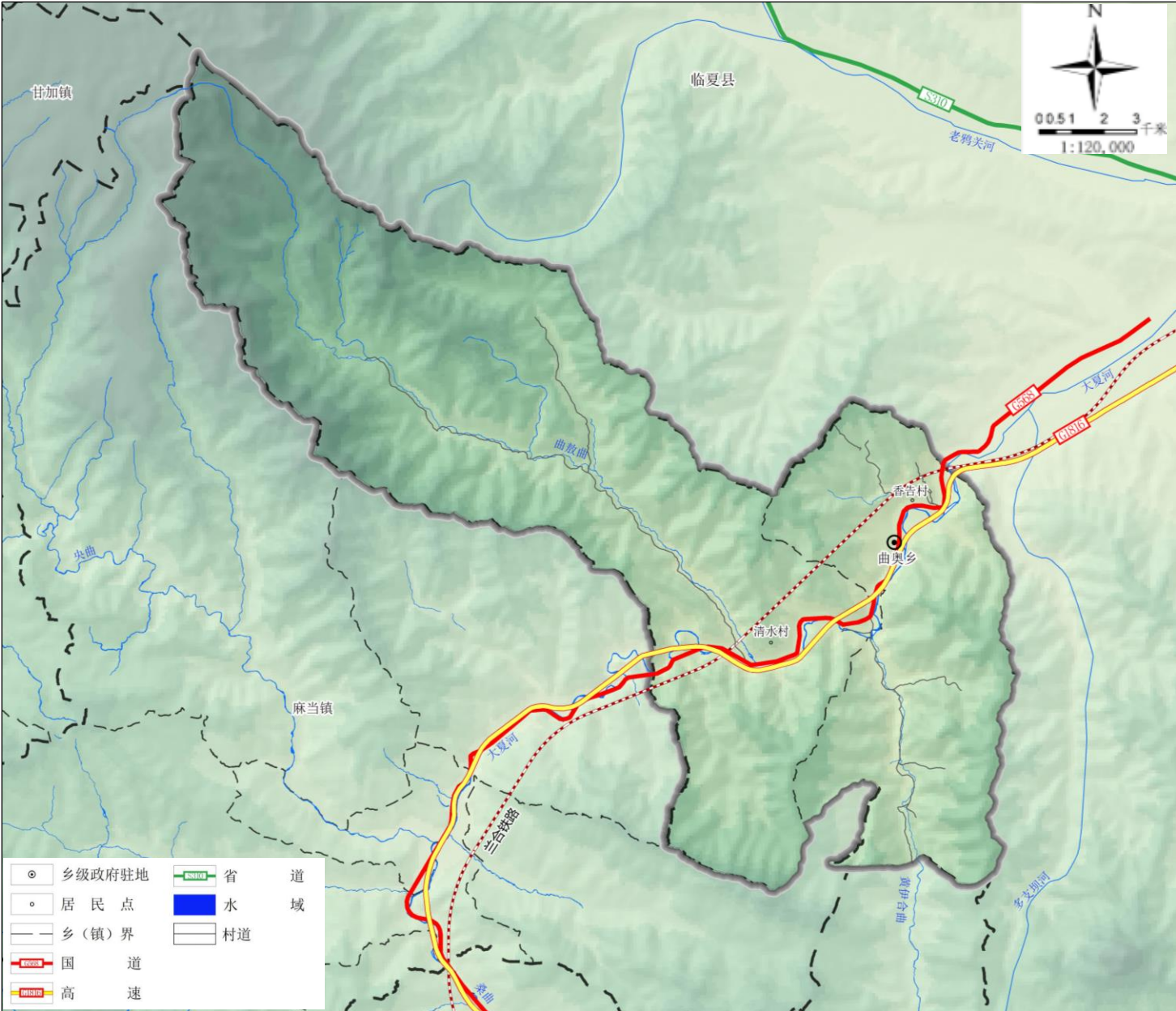
- 公路建设：形成“两横”的公路网络建设
- 农村道路建设：推进农村公路网建设

## 提供便捷的乡村公共交通服务

- 完善乡村公交运输网络
- 加快公交系统建设，提升综合服务能力

## 推进旅游交通建设

- 完善综合旅游交通系统
- 构建乡域游线网络体系





# 6.2乡域公共服务体系规划

## 构建“乡政府驻地、村/组”两个社区生活圈层级

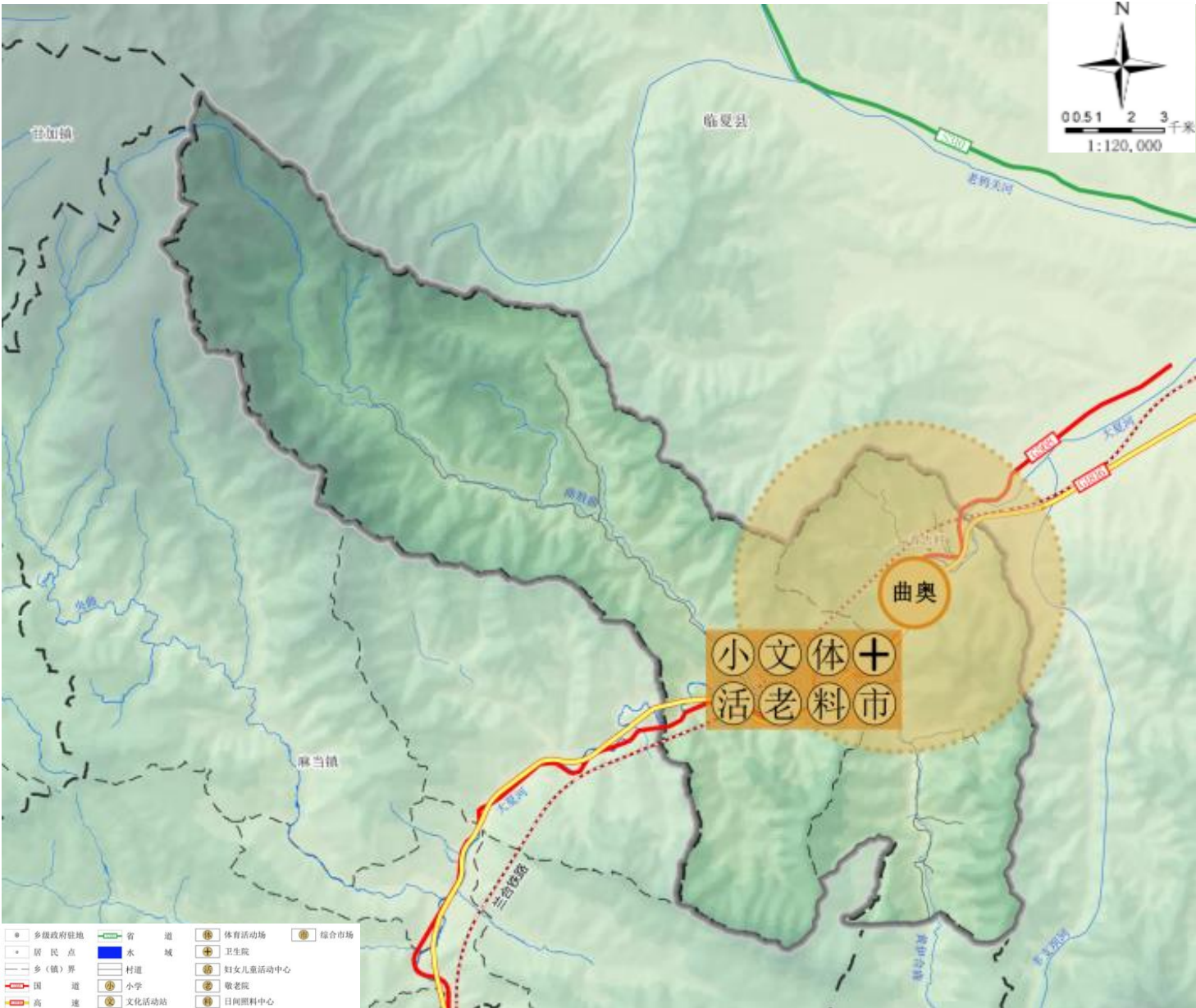
### 公共服务设施配置标准

#### 乡政府驻地层级：

宜依托曲奥乡乡政府驻地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

#### 村/组层级：

依托行政村集中居民点或自然村/组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15min 可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



## 6.3 乡域基础设施规划



**给水** 规划至 2035 年乡政府驻地以曲奥乡节干沟水源地为主要供水水源，落实县域城乡供水保障生态保护水源工程。农村供水普及率达到95%以上。规划加快人、畜饮水工程建设，满足规划区所有居民饮水需求、水质安全可靠，建立布局合理、安全经济的供水系统，保障人民生产生活的需要。



**排水** 污水处理采取集中与分散相结合的方式，按雨污分流排水体制布局排水管渠，新建污水生态处理点和小型污水处理设施。完善乡政府驻地及各村污水收集系统。农牧村配套雨水收集水渠，沿道路修建。



**电力** 规划接自麻当镇 35KV 变电站，提高农牧村供电质量。电力线路采用架空为主、地埋为辅的方式，优化主网架构，升级农村配网装备，提高供电保障能力，打造多能源协调互补的分布式智能微电网，支持电力设备和用电终端基于互联网进行双向通信和智能调控，发展智能化的能源监测与共享服务。



**通信** 协调推进通信基础设施建设，加快移动通信网络、高速宽带传输网络等通信基础设施建设，实现乡政府驻地、行政村及部分自然村 5G 网络覆盖。促进电信网、广播电视网、互联网三网融合，推进互联网与物联网应用，推动智能化建设。



### 供热

规划远期乡政府驻地采用电能、太阳能、天然气等能源进行取暖，村庄推荐采用电能、生物能、太阳能等新能源采暖。



**环卫** 完善村庄生活垃圾收集转运设施，保障垃圾处理体系高效运行。规划在乡政府驻地建设垃圾转运站1处,配置垃圾集中收集点 4处；在清水村规划新配置垃圾集中收集点 3 处。跟进相应配套设施、设备等建设，实现垃圾无害化处理，及时清理运送垃圾。





# 07

## 完善功能布局，建设品质乡政府驻地

---

- 乡政府驻地空间结构优化
- 乡政府驻地功能完善

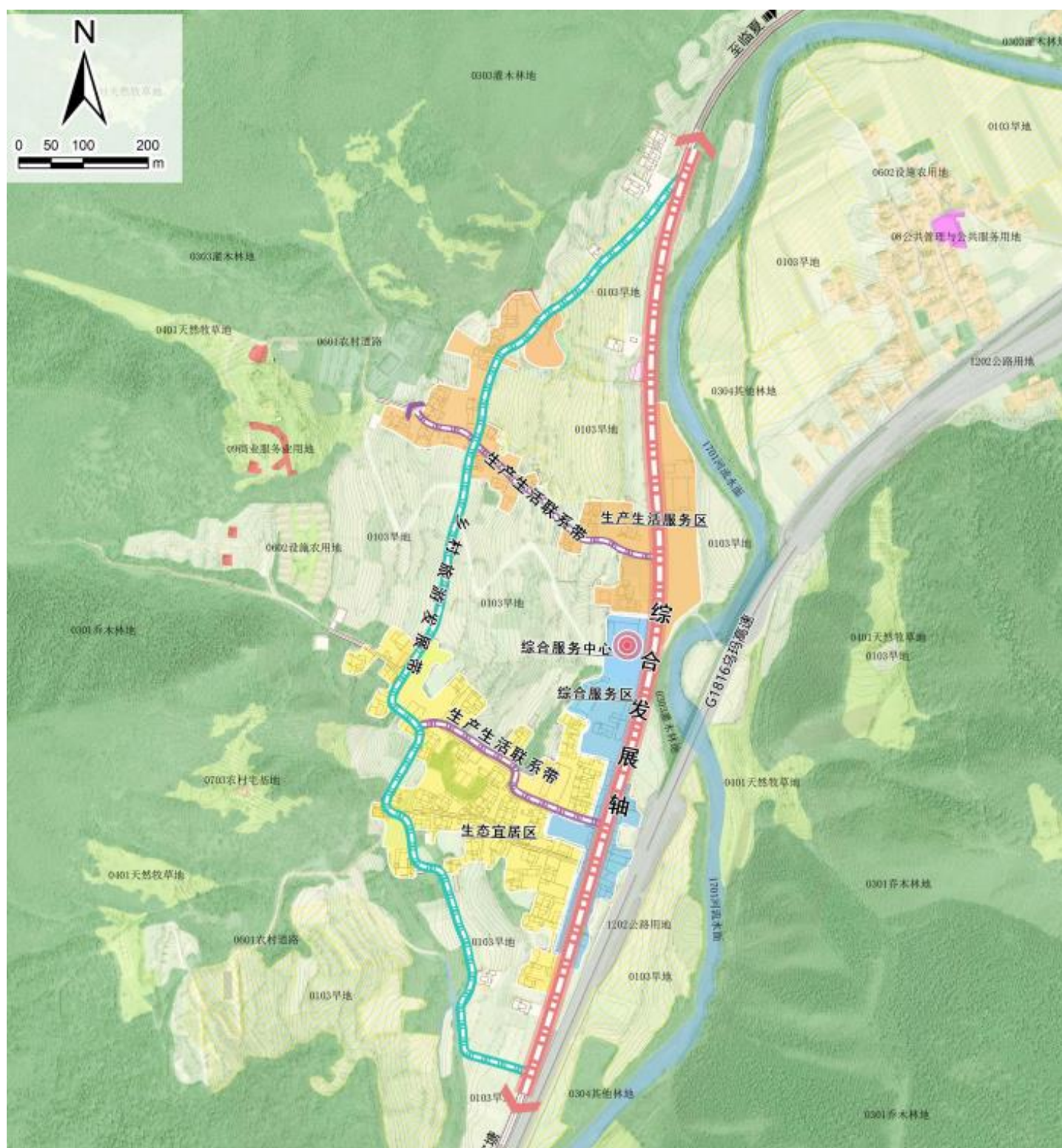
## 7.1 乡政府驻地空间结构优化

构建 **“一心一轴、两带三区”** 的空间结构。

**一心**:以乡政府为中心的综合服务中心。一轴:依托 G568 的综合发展轴。

**两带**:依托两条东西向乡村道路的生产生活联系带。

**三片区**:北部生产生活服务区、中部综合服务区、西部生态宜居区。





## 7.2乡政府驻地功能完善

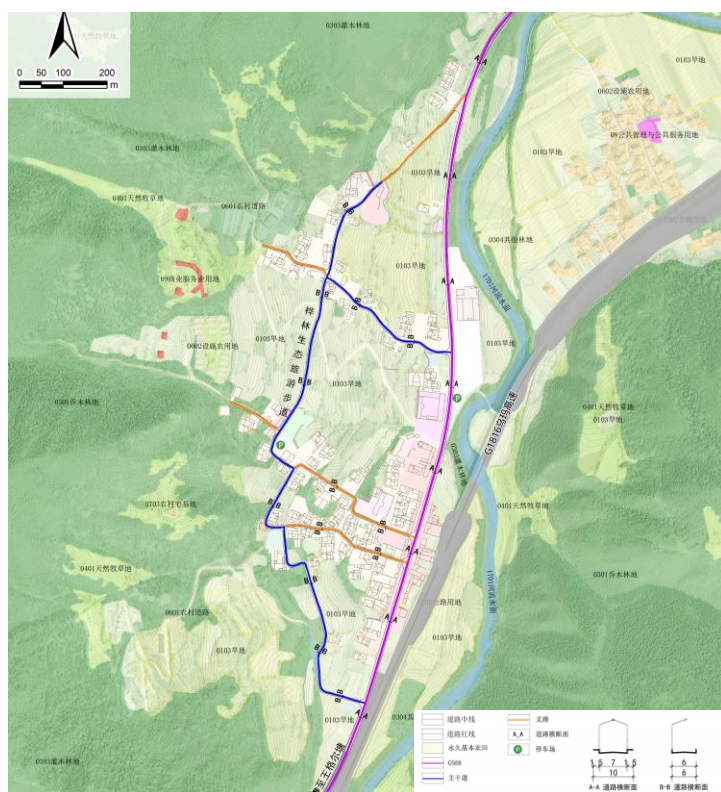
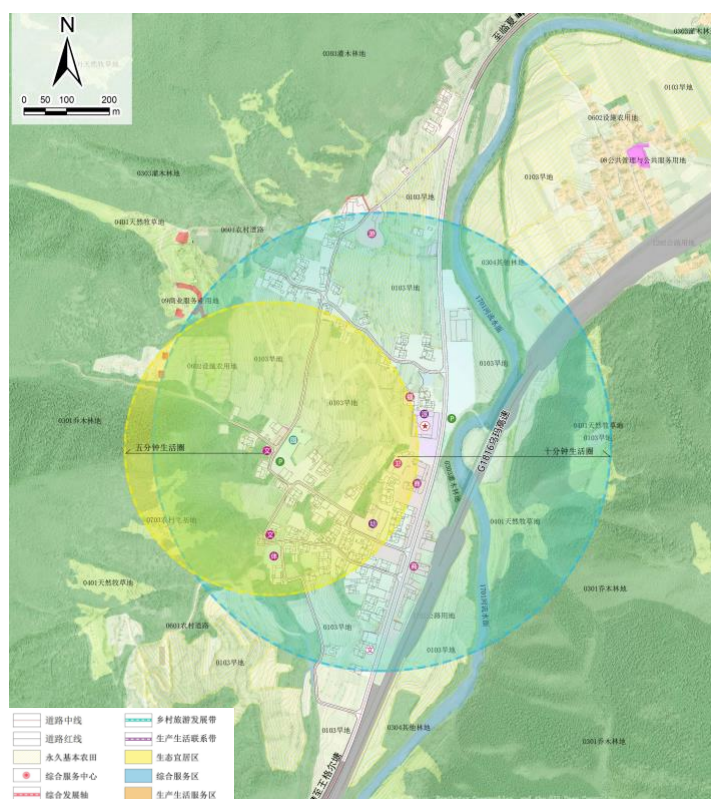
- ✓ 按照乡村社区生活圈规划技术要求，构建乡村社区生活圈，完善公用安全配套设施，营造和美宜居、韧性安全家园。
- ✓ 完善路网体系，改善道路交通组织，提升乡政府驻地交通环境，满足未来发展需求。

### 形成“三横两纵”的道路交通系统

- 划分道路等级，确定主次道路走向。

“三横”：一条东西向的主干道和两条东西向的支路。

“两纵”：G568 和桦林生态旅游步道。





# 08

## 传承历史文化，塑造藏乡特色风貌景观

---

- 历史文化保护与传承
- 乡村特色风貌塑造



8.1历史文化保护与传承



县级文保单位

| 序号 | 名称    | 等级 | 类型        | 保护范围                       | 建设控制地带范围           | 位置              | 相关文件                      |
|----|-------|----|-----------|----------------------------|--------------------|-----------------|---------------------------|
| 1  | 土门关遗址 | 县级 | 古遗址       | 以现已掌握的资料确定的遗迹、遗物分布范围划定保护范围 | 保护范围外100米划定建设控制地带  | 夏河县曲奥乡日尔玛东北四公里处 | 《夏河县国土空间总体规划（2021-2035年）》 |
| 2  | 晒经滩寺  |    | 近现代重要宗教建筑 | 以围墙为界向外10米划定保护范围           | 保护范围外50米范围划定建设控制地带 | 夏河县曲奥乡尤改塘村100米处 |                           |
| 3  | 平娃桥遗址 |    | 近代重要史迹    | 以该建筑基座底边外延划定保护范围           | 保护范围外50米划定建设控制地带   | 夏河县曲奥乡曲尔玛村西南    |                           |



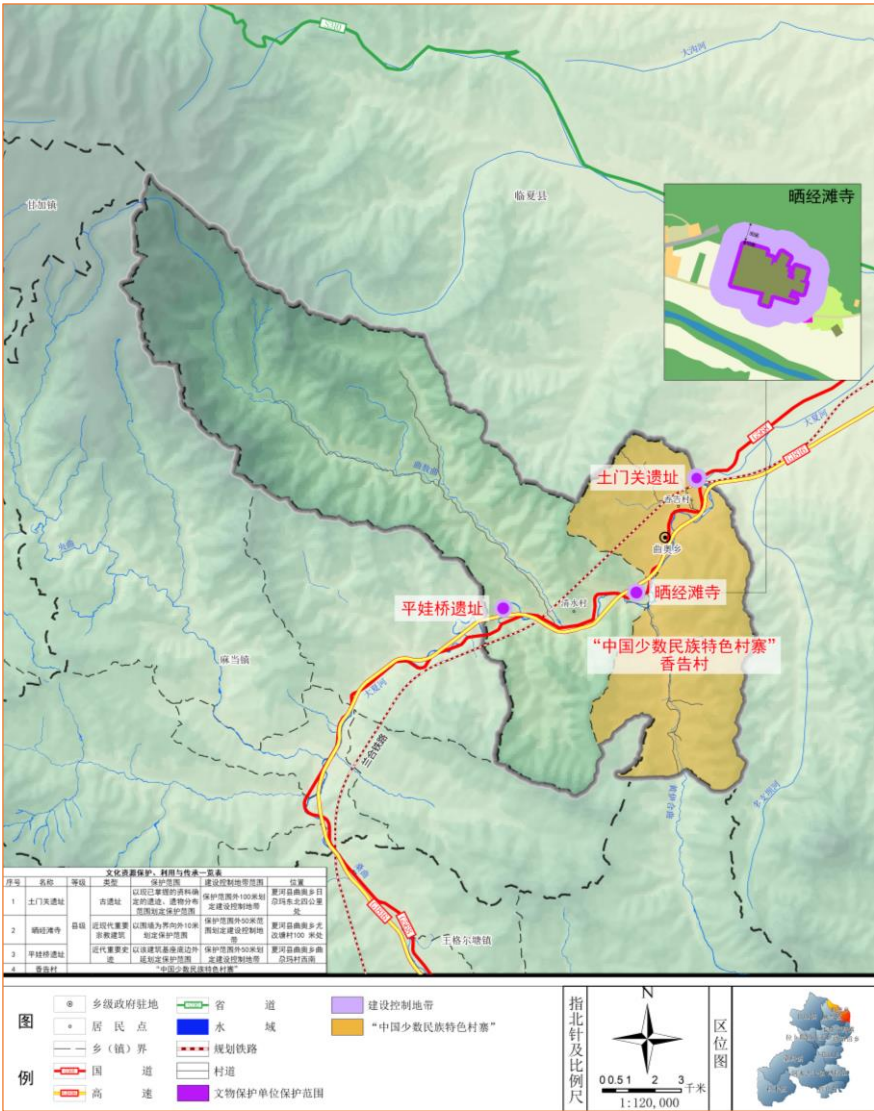
少数民族特色村寨（香告村）

【历史文化保护线】

历史文化保护线包括县级文保单位土门关遗址、晒经滩寺、平娃桥遗址的保护控制界线。历史文化保护线范围应按照《中华人民共和国文物保护法》《甘肃省文物保护管理条例》等法律法规相关要求实施严格保护。重视并加强考古工作，积极做好对地上地下不可移动文物的普查、升级、公布工作。

【少数民族特色村寨】

少数民族特色村寨保护与发展具体按照《关于做好少数民族特色村寨保护与发展试点工作的指导意见》、国家民委少数民族特色村寨保护与发展项目相关文件等执行。



# 8.2乡村特色风貌塑造

结合曲奥乡清水村、香告村村庄自然环境及地域分布特征，按照集聚提升类（清水村）、特色保护类（香告村）村庄开展景观风貌引导，从村庄整体景观环境、建筑风貌、公共空间等方面开展风貌引导。

| 村庄类型           | 大类                                                                                       | 要素        | 要求                                                        |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------|
| 集聚提升类<br>(清水村) | 大地景观风貌                                                                                   | 田园风貌      | 延续肌理，整洁田园，美化提升。                                           |
|                |                                                                                          | 水域风貌      | 河畅水清，岸绿景美，结合村庄内部或周边水体建设小广场、小游园等，配套必要的休闲设施。                |
|                |                                                                                          | 山林风貌      | 生态保育，注意村庄和山林之间的缓冲景观塑造。                                    |
|                |                                                                                          | 草原风貌      | 保护和恢复草原生态，保护和恢复草原植被；乡村建筑应尽可能地融入草原自然环境，采用与草原风貌相协调的建筑风格和材料。 |
|                | 农房建筑风貌                                                                                   |           | 农宅建筑风格、形态、体量、色彩、材质符合乡村特色；充分利用原有空间，与村庄整体风貌相协调。             |
|                | 公共空间风貌                                                                                   | 空间环境整治    | 整治断壁残垣、清理乱堆乱放、拆除乱搭乱建                                      |
|                |                                                                                          | 空间景观提升    | 村民广场、文化场地应突出地域特色，通过景观小品，铺装样式等形式体现当地风土民俗。                  |
|                |                                                                                          | 村庄入口与标识塑造 | 突出当地文化，应尽量就地取材，丰富入口功能性。                                   |
|                | 道路环境风貌                                                                                   |           | 路面平整，边沟通畅、养护良好、安全便利                                       |
|                | 农业设施风貌                                                                                   |           | 农业设施的体量、材质、色彩等应体现生态环保和乡土味道；不宜采用与周边环境差异较大的材质和色彩            |
| 特色保护类<br>(香告村) | 严格控制生态本底和布局形态，充分保护传统建筑、历史文化资源、历史肌理，严格控制历史文化、村居建筑、布局形态等要素，合理引导村居建筑、历史文化、节点空间与基础设施的环境品质提升。 |           |                                                           |



村庄围墙整治引导



村庄游客服务中心引导



村庄旅游空间引导



村庄院落空间引导



村庄建筑风貌引导



村庄文化墙改造引导





# 09

## 强化规划传导，保障规划有效落地实施

---

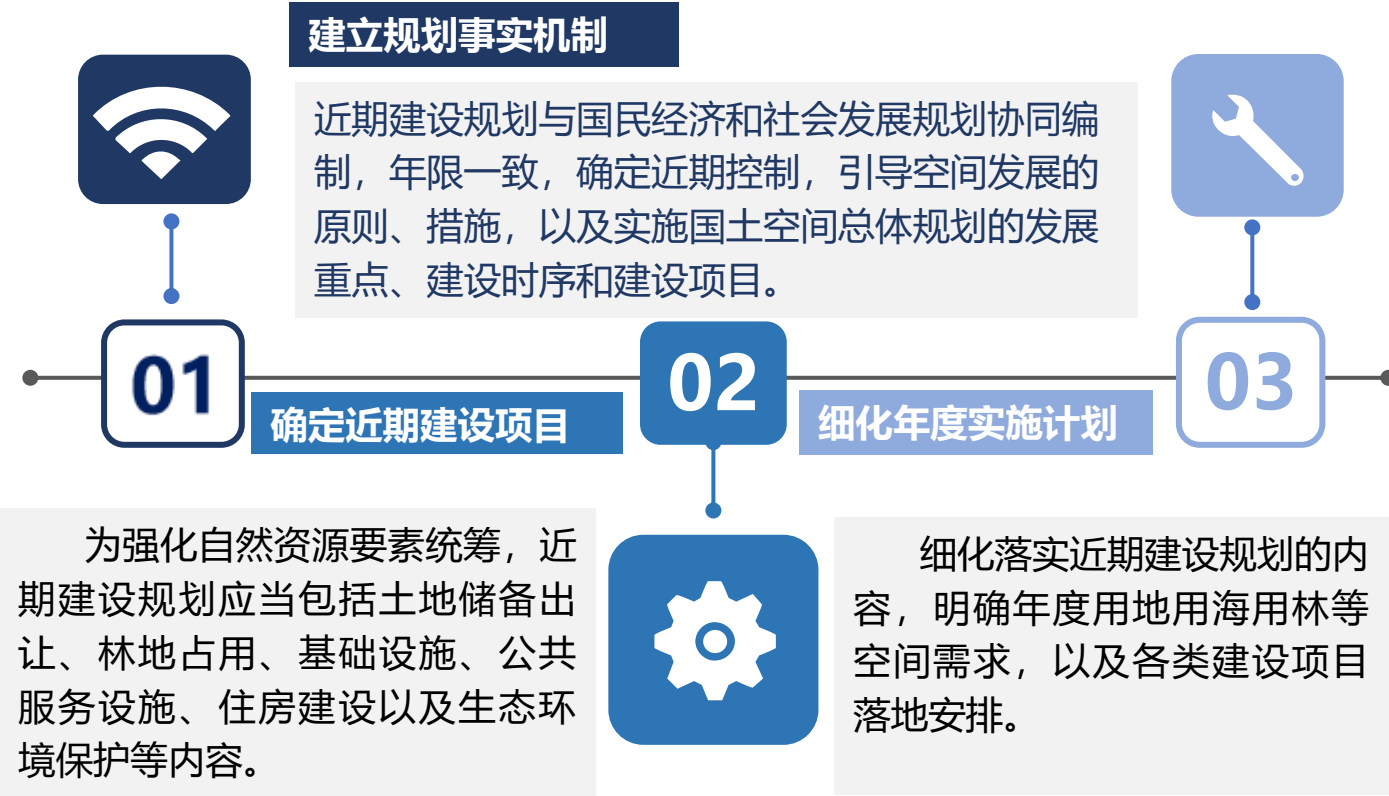
### □ 规划传导和规划实施保障



# 规划传导和规划实施保障



## 制定近期建设计划



## 建立规划动态监测评估预警和考核机制

